

اظهار نظر در خصوص:

طرح تسهیلات تشویقی حمایت از اقتصاد شهری و جهش تولید در برابر آسیب های ناشی از شیوع ویروس کرونا در شهر تهران

در شرایط کنونی و به دلیل اپیدمی ویروس کرونا طرح یک فوریتی مذکور یکی از نقاط قوت پارلمان شهری برای حمایت از مشاغل و کسب و کارهای شهری که در حوزه مدیریت شهری فعالیت می کنند می باشد، و با توجه به موضوعاتی پیشنهادی، علاوه بر اعتمادسازی می تواند گامهای خوبی برای حمایت از مشاغل و فعالان اقتصادی در حیطه وظایف مدیریت شهری باشد، و قابل تقدیر مع الوصف نظرات مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران به شرح ذیل به استحضار می رسد؛

۱. مستحضرید برخلاف بسیاری از بحران ها گسترش کرونا هم باعث "شوک منفی عرضه" و هم "شوک منفی تقاضا" است. شوک منفی عرضه، ناشی از فروریختن یا افت ظرفیت زنجیره تامین و کاهش بهره وری داخل خود بنگاه ها است و شوک منفی تقاضا، ناشی از موج های مختلف کاهش خرید مشتریان، در این میان شهرداری ها و به خصوص شهرداری تهران، به عنوان بزرگترین نهاد محلی و متولی مدیریت خدمات و زیرساختهای شهری، با انتشار ویروس کرونا هزینه های بسیاری را متحمل شده و تحقق منابع مالی پیش بینی شده در بودجه سال ۱۳۹۹ شهرداری نیز متاثر از اپیدمی کرونا خواهد بود.
۲. با توجه به موارد موصوف پیشنهاد می شود در کنار، حمایت شهرداری از کسب و کارها و فعالیتهای شغلی، مشوقهای را برای جبران بار هزینه های تحمیلی بر شهرداری و عدم تحقق منابع درآمدی شهرداری را در نظر بگیرد، از جمله:
 - ۱-۲- ارائه مشوق به مودیانی که مطالبات سال ۹۹ شهرداری زودتر از موعد پرداخت می نماید.
 - ۲-۲- ارائه مشوق به شهرداری تهران برای تسهیل فروش املاک، تسهیل واگذاری پروژه های سرمایه گذاری و مشارکتی به منظور جبران هزینه و تقویت نظام مالی شهرداری،
۳. نظرات تفضیلی به شرح جدول ذیل می باشد:



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیات رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی شهری

تاریخ:

۱۳۹۹/۰۲/۶



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی

تاریخ:

۱۳۹۹/۰۲/۶

ماده/تبصره	شرح	ابهام/ایراد	پیشنهادهات
دلایل فوریت بررسی طرح	<p>شیوع ویروس کرونا سبب تحمیل هزینه های اجتناب ناپذیر بر کسب و کارهای فعال در شهر تهران و ایجاد شرایط تشدید رکود اقتصادی را فراهم آورده است. شورای اسلامی شهر تهران به منظور حمایت از عموم شهروندان به ویژه:</p> <ul style="list-style-type: none"> • کسب و کارهای خرد • کارگران شاغل در واحدهای صنفی • مالکان و مودیانی که برای اعلام عوارض و دریافت پروانه ساختمانی در سال ۱۳۹۸ اقدام اولیه انجام داده بودند. • مالکن و مودیانی که تمایل به دریافت پروانه ساختمانی در سال ۱۳۹۹ دارند. • کارگران، مهندسان و فعالان حوزه صنعت ساختمان • بهره برداران اماکن فرهنگی و هنری و ورزشی واگذار شده از سوی شهرداری <p>لازم است نسبت به تصویب و تعیین سیاستها و بسته های تشویقی اقدام نماید تا به مسئولیت خود در برابر آسیب های ناشی از شیوع ویروس کرونا در شهر تهران عمل نموده باشد.</p>	<p>این دلیل توجیهی صرفا برای کسب و کارهای طرف قرارداد با شهرداری می باشد، در حالیکه آسیب هب کسب و کارها باعث کاشه منابع درآمدی شهرداری هم شده است.</p>	<p>پیشنهاد می شود در ضرورت طرح پیشنهادی حمایت از آسیب های ناشی از بحران کرونا بر نظام مالی شهرداری و جبران هزینه شهرداری هم دیده شود.</p>
ماده واحده	<p>به استناد بند شانزدهم (۱۶) ماده هشتماد (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ و اصلاحات بعدی آن، به منظور حمایت از اقتصاد شهری و جهش تولید در برابر آسیب های ناشی از ویروس کرونا در شهر تهران:</p> <p>الف) با توجه به تعطیلی اماکن و فضاهای فرهنگی، هنری، ورزشی و تفریحی که بهره برداری آن به بخش خصوصی واگذار شده است؛ شهرداری مجاز است نسبت به</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. استمهال ۲. بخشودگی حداکثر یک ماه از اجاره بهای اماکن واگذار شده در دوره تعطیلی ۳. افزایش دوره بهره برداری به مدت زمان تعطیلی <p>حسب شرایط و در چارچوب قرارداد واگذاری اقدام لازم را به عمل آورد.</p> <p>ب) به منظور حمایت از بخش ها و رسته های کسب و کارهای اقتصادی که دچار بیشترین آسیب در اثر شیوع کرونا شده اند (که فهرست آنها در مصوبه شماره ۱۶۷۷/ت/۵۷۴۳۵ ه مورخ ۱۳۹۹/۰۱/۱۱ هیأت محترم وزیران ذکر شده است) شهرداری تهران مکلف است نسبت به اعمال:</p>	<p>کلمه تخفیف موضوع بند به سوم حذف و دریافت ۹۰ درصد عوارض جایگزین گردد.</p>	<p>۱- همزمان با ارائه مشوق های جز ۳ و ۴ بند (ب) برای مودیان بدهکار عوارض سال ۱۳۹۸، این مشوقها برای مودیانی که در سه ماهه اول سال ۱۳۹۹ اقدام به پرداخت مطالبات شهرداری می نمایند هم تعمیم یابد.</p> <p>۲- بعلاوه در بند (ج) بجای اعمال دفترچه سال ۱۳۹۷، که باعث تاخیر اجرای به روز اطلاعات دفترچه خواهد شد، پیشنهاد می وشد ضوابط دفترچه های سال ۹۸ تعدیل گردند.</p>



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی

تاریخ:

۱۳۹۹/۰۲/۶

ماده/تبصره	شرح	ابهام/ایراد	پیشنهادهای
	<p>۱. تخفیف ۱۰ درصدی عوارض کسب و پیشه و بهاء خدمات مدیریت پسماند (مسکونی- غیرمسکونی) سال ۱۳۹۸ مازاد بر جایزه خوش حسابی در پرداخت عوارض مندرج در ماده ۳۷ آیین نامه تعرفه در ماده ۳۷ آیین نامه تعرفه و دریافت عوارض کسب و پیشه ابلاغی به شماره ۱۵۲۵/۳۷۲/۱۶۰ مورخ ۱۳۶۷/۰۷/۰۶ قائم مقامی وزیر کشور در شهرداری تهران و اصلاحات بعدی آن و مصوبه «چگونگی محاسبه و اخذ بهای خدمات مدیریت پسماند» ابلاغی به شماره ۵۰۱۳/۱۸۸۵/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۳/۰۳/۰۳ در صورت پرداخت تا پایان خرداد ۱۳۹۹.</p> <p>۲. تخفیف ۱۵ درصدی عوارض کسب و پیشه و بهاء خدمات مدیریت پسماند (مسکونی- غیرمسکونی) سال ۱۳۹۸ مازاد بر جایزه خوش حسابی در پرداخت عوارض مندرج در ماده ۳۷ آیین نامه تعرفه و دریافت عوارض کسب و پیشه ابلاغی به شماره ۳۵۲۵/۳۷۲/۱۶۰ مورخ ۱۳۶۷/۰۷/۰۶ قائم مقامی وزیر کشور در شهرداری تهران و اصلاحات بعدی آن و مصوبه «چگونگی محاسبه و اخذ بهای خدمات مدیریت پسماند» ابلاغی به شماره ۵۰۱۳/۱۸۸۵/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۳/۰۳/۰۳ در صورت پرداخت تا پایان اردیبهشت ماه ۱۳۹۹.</p> <p>ج) به منظر حمایت از صنعت ساختمان و جلوگیری از رکورد در بخش ساخت و ساز، به شهرداری تهران اجازه داده می شود در خصوص نحوه محاسبه عوارض صدور پروانه ساختمانی برای املاکی که دارای فرم اعلام عوارض در سال ۱۳۹۸ می باشند:</p> <p>۱. املاک دارای فرم عوارض تا دو میلیارد ریال تا پایان خردادماه ۱۳۹۹ طبق مصوبه - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۶۷/۸۰۷۵ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۲۸ با عنوان "ضرایب تعدیل ارزش معاملاتی هر یک از بلوک های شهر تهران بر اساس آخرین دفترچه ارزش معاملاتی املاک موضوع ماده ۶۴ قانون مالیات های مستقیم و تبصره ۳) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه» عوارض افزایش ارزش قانونی ناشی از طرح های توسعه شهری و ساخت پارکینگ محله ای - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۳۰/۳۳۶۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۱۵ و اصلاح ماده چهارم (۴) آن " و دفترچه ارزش معاملاتی سال ۱۳۹۷ را با لحاظ ضرایب تعدیل هیأت وزیران محاسبه و عمل نماید.</p>		<p>۳- به نظر می رسد موضوع بند (۹۵) از اختیار شورای اسلامی شهر خارج باشد نیاز به بررسی بیشتر دارد.</p>

پیشنهادهات	ابهام/ایراد	شرح	ماده/تبصره
		<p>۲. املاک دارای فرم عوارض دو تا ده میلیارد ریال در صورت پرداخت ۲۵ درصد عوارض برابر فرم اعلام شده تا پایان خرداد ماده ۱۳۹۹ طبق مصوبه - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۶۷/۸۰۷۵ ورخ ۱۳۹۸/۰۳/۲۸ با عنوان "ضرایب تعدیل ارزش معاملاتی هریک از بلوک های شهر تهران براساس آخرین دفترچه ارزش معاملاتی املاک موضوع ۶۴ قانون مالیات های مستقیم و تبصره سوم (۳) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه « عوارض افزایش ارزش قانونی ناشی از طرح های توسعه شهری و ساخت پارکینگ محله ای» - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۳۰/۳۳۶۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۱۵ و اصلاح ماده چهارم (۴) آن" و دفترچه ارزش معاملاتی سال ۱۳۹۷ را با لحاظ ضرایب تعدیل هیأت وزیران محاسبه و عمل نماید.</p> <p>۳. املاک دارای فرم عوارض بیش از ده میلیارد ریال در صورت پرداخت تا ۲۰ درصد عوارض برابر فرم اعلام شده تا پایان خرداد ماده ۱۳۹۹ طبق مصوبه - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۶۷/۸۰۷۵ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۲۸ با عنوان " ضرایب تعدیل ارزش معاملاتی هریک از بلوک های شهر تهران براساس آخرین دفترچه ارزش معاملاتی املاک موضوع ماده ۶۴ قانون مالیات های مستقیم و تبصره سوم (۳) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه «عوارض افزایش ارزش قانونی ناشی از طرح های توسعه شهری و ساخت پارکینگ محله ای» - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۳۰/۳۳۶۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۱۵ و اصلاح ماده چهارم (۴) آن" و دفترچه ارزش معاملاتی سال ۱۳۹۷ را با لحاظ ضرایب تعدیل هیأت وزیران محاسبه و عمل نماید.</p> <p>۴. عوارض صدور گواهی پایان کار از حیثه شمول بند فوق الذکر خارج بوده و این بند صرفاً شامل عوارض صدور پروانه خواهد بود.</p> <p>۵) به منظور حمایت از صنعت ساختمان و جلوگیری از رکود در بخش ساخت و ساز، به شهرداری تهران اجازه داده می شود در خصوص نحوه محاسبه عوارض صدور پروانه ساختمانی برای املاکی که برای دریافت پروانه ساختمانی آنها تا پایان تیرماه در سال ۱۳۹۹ اقدام می گردد:</p> <p>۱. اعمال حداکثر ۱۵ درصد تخفیف مازاد بر تخفیفات مصوب در صورت پرداخت نقدی عوارض تا پایان اردیبهشت ماه.</p>	



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی شهری

تاریخ:

۱۳۹۹/۰۲/۶

پیشنهادات	ابهام/ایراد	شرح	ماده/تبصره
		<p>۲. اعمال حداکثر ۱۲ درصد تخفیف مازاد بر تخفیفات مصوب در صورت پرداخت نقدی عوارض تا پایان خرداد ماه.</p> <p>۳. اعمال حداکثر ۸ درصد تخفیف مازاد بر تخفیفات مصوب در صورت پرداخت نقدی عوارض تا پایان تیر ماه.</p> <p>۴. اعمال حداکثر ۵ درصد تخفیف مازاد بر تخفیفات مصوب در صورت پرداخت نقدی عوارض تا پایان شهریور ماه.</p> <p>هـ) پس از اعلام رسمی پایان فراگیری و شیوع کرونا توسط ستاد ملی مدیریت بیماری کرونا، به منظور کاهش ازدحام و توزیع حضور مراجعات شهروندان و فراهم کردن جبران زیان ناشی از دوران تعطیلی به سینماها، مراکز تفریحی، ورزشی، فرهنگی و هنری، رستوران‌ها اجازه داده می‌شود خدمات خود را تا ۳ بامداد با رعایت الزامات و پروتکل‌های بهداشتی، مقررات صنفی و ضوابط اعلامی از سوی پلیس امنیت عمومی ناجا به شهروندان ارائه نمایند.</p>	
		<p>شهرداری تهران (سازمان سرمایه گذاری و مشارکتهای مردمی)، مجاز است تا پایان سال جاری نسبت به فروش و تبدیل به احسن نمودن پروژه های مشارکتی در اختیار خود به شرح زیر اقدام و منابع حاصل را به حساب قطعی درآمد شهرداری تهران واریز نماید.</p> <p>چنانچه پیمانکاران، مشاوران، تأمین کنندگان ماشین آلات و تجهیزات و تأمین کنندگان مالی و یا سایر اشخاص حقیقی یا حقوقی که دارای مطالبات تأیید شده از شهرداری باشند در راستای تسهیل امور واگذاری پروژه، شهرداری تهران (سازمان سرمایه گذاری و مشارکتهای مردمی) می تواند مجوزها و مشوق های ذیل را ارائه نماید.</p> <p>۱) ارائه تضمین تسویه تمام یا بخشی از مطالبه از شهرداری.</p> <p>۲) واگذاری پروژه به قیمت ۸۵ درصد قیمت کارشناسی</p> <p>۳) تضمین پرداخت مابه التفاوت قیمت توسط طلبکار، در صورتی که بهای واگذاری پروژه بیشتر از بدهی شهرداری باشد.</p> <p>۴) معرفی طلبکار به بانک عامل برای دریافت تسهیلات جهت تامین باقیمانده قیمت واگذاری توسط شهرداری.</p>	<p>تبصره پیشنهادی</p>



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی

تاریخ:

۱۳۹۹/۰۲/۶