



مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران

کد
۱-۹۸-۷-۲۰

پیوست:
ندارد

بهره‌بردار:
شورای اسلامی شهر تهران
معاونت برنامه‌ریزی، توسعه
شهری و امور شورا

تنظیم:
معاونت زیرساخت و طرح
جامع؛ مدیریت معماری و
شهرسازی

تاریخ:
۹۸/۷/۲۰

**بررسی کارشناسی طرح «الزام شهرداری تهران به ارائه لایحه ساختمان‌های
مسکونی و غیر مسکونی بلند مرتبه به پیش‌بینی، طراحی و نصب زیرساخت‌های مورد
نیاز ارتباط رادیویی و فیبر نوری»**



چکیده

شورای شهر، بر اساس طرح " الزام شهرداری تهران به ارائه لایحه ساختمان‌های مسکونی و غیر مسکونی بلند مرتبه به پیش بینی، طراحی و نصب زیر ساخت‌های مورد نیاز ارتباط رادیویی و فیبر نوری"، شهرداری را مکلف نموده است تا به منظور بهبود و ساماندهی دکل‌ها و آنتن‌های مخابراتی ظرف مدت ۳ ماه از زمان ابلاغ مصوبه، نسبت به ارائه لایحه "الزام ساختمان‌های مسکونی و غیر مسکونی بلند مرتبه به پیش بینی، طراحی و نصب زیر ساخت‌های مورد نیاز ارتباط رادیویی و فیبر نوری" و دستورالعمل‌های اجرایی آن جهت تصویب به شورا اقدام کند.

بر همین اساس مقرر شده است این طرح موارد زیر را نیز دنبال کند:

- نظارت دقیق و اصولی بر استحکام سازه برای نصب تجهیزات رادیویی
- حفظ و توسعه زیبایی سیمای شهری
- رعایت اصول مبلمان شهری
- حفظ محیط زیست و سلامت شهروندان

گزارش حاضر به بررسی و تحلیل کارشناسی موضوع طرح مذکور می‌پردازد. لذا ضمن بررسی محتوایی طرح و ابعاد مختلف موضوع، پیشنهادهای نیز در راستای ارتقاء موضوع طرح ارائه خواهد شد.

مقدمه

با افزایش چشمگیر تعداد مشترکین تلفن همراه و اینترنت پرسرعت در سال‌های اخیر و لزوم به کارگیری تجهیزات فنی استاندارد به منظور آنتن‌دهی و ارتقا کیفیت سرویس‌های مخابراتی، تعداد ایستگاه‌های رادیویی و آنتن تلفن همراه (BTS) استاندارد در مناطق مسکونی به صورت اجتناب ناپذیری افزایش یافته است. از سوی دیگر نحوه نصب آنتن‌های BTS در سطح شهر نیازمند یک ظرفیت ارتفاعی است و باید به گونه‌ای باشد که پرتوهای هریک از این آنتن‌ها منطقه وسیعی را تحت پوشش قرار دهد، به همین دلیل این آنتن‌ها عموماً روی پشت بام‌ها و یا روی دکل‌های بلند و در ارتفاعات بالا نصب می‌شوند. امروزه در دنیا از تکنولوژی سازه‌ای در اسکلت ساختمان‌های بلند، علاوه بر گاربری مورد نظر در موارد دیگری نظیر نصب سیستم‌های مخابراتی، ماهواره‌ای بهره‌برداری می‌شود. متأسفانه در کشور ما اغلب این آنتن‌ها به دلیل عدم وجود دستورالعمل‌های اجرایی منسجم تا کنون بدون ضابطه خاص و با شیوه‌های ناکارآمد و تنها به لحاظ نیاز و ضرورت محدوده تحت پوشش اجرا شده‌اند که در چنین شرایطی عدم التزام به استانداردهای مناسب و رعایت وحدت رویه سبب ایجاد آشفستگی اجرا شده‌اند که در چنین شرایطی عدم التزام به استانداردهای مناسب و رعایت وحدت رویه سبب ایجاد آشفستگی در جانمایی نصب آنتن‌ها و تجهیزات مورد لزوم شده است که ضرورت دارد تا به نحو احسن بر اساس امکانات موجود، راهکارهای منطقی برای استانداردسازی محل نصب ایستگاه‌های فوق ارائه شود.

پیشینه

در خصوص موضوع طرح، سوابق قانونی مختلفی وجود دارد که در شورای شهر، شهرداری تهران، وزارت ارتباطات و ... مطرح شده و می‌توانند در بررسی موضوع لایحه موثر باشند:



مرکز اطلاعات و برنامه‌ریزی شهر تهران

کد

۱-۹۸-۷-۲۰

پیوست:

ندارد

بهره‌بردار:

شورای اسلامی شهر تهران
معاونت برنامه‌ریزی، توسعه
شهری و امور شورا

تنظیم:

معاونت زیرساخت و طرح
جامع؛ مدیریت معماری و
شهرسازی

تاریخ:

۹۸/۷/۲۰



- مصوبه "ساماندهی دکل‌ها، آنتن‌ها و ایستگاه‌های ارتباط رادیویی در شهر تهران" - ابلاغی به شماره ۴۲۳۷/۱۵۷۵/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۰/۴/۷
- ضوابط نصب سایت، آنتن و دکل در شهر تهران مصوبه ۱۳۹۴/۹/۲۹ شورای اسلامی شهر تهران ابلاغی به شماره ۳۱۱۱۶/۲۱۳۸/۱۶۰

بررسی و ارزیابی طرح:

در ماده ۱۶ مصوبه "ساماندهی دکل‌ها، آنتن‌ها و ایستگاه‌های ارتباط رادیویی در شهر تهران" - ابلاغی به شماره ۴۲۳۷/۱۵۷۵/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۰/۴/۷، شهرداری تهران موظف است ضوابط لازم برای نصب دکل و آنتن را تهیه کند. این ضوابط در سال ۱۳۹۴ طی مصوبه ۳۱۱۱۶/۲۱۳۸/۱۶۰، با عنوان «ضوابط نصب سایت، آنتن و دکل در شهر تهران» به تصویب شورای شهر تهران رسیده است که نیاز به ضوابط جدید موضوع این طرح را برطرف می‌کند. کلیات این مصوبه، به شرح زیر است:

- در ماده ۱ مصوبه، تعاریف مشخص شده است.
- در ماده ۲ مصوبه به بیان اولویت‌ها پرداخته شده است.
- ماده ۳ به مدل ارزیابی، الزامات عمومی و شرایط مختصات صدور مجوز را بیان نموده است.
- ماده ۴ فرآیند درخواست و مدارک لازم را تشریح کرده است.
- ماده ۵ اطلاعات شبکه‌ای مورد نیاز نام برده.
- ماده ۶ شرایط الزام به اشتراک‌گذاری سایت موجود به‌جای تأسیس سایت جدید بیان شده است.
- ماده ۷ به ارزیابی و پاسخ به درخواست اشتراک‌گذاری سایت پرداخته است.
- ماده ۸ به ارائه طرح برای جایگزینی دکل‌ها پرداخته است.
- ماده ۹ بازرسی و ارزیابی را تشریح نموده است.
- ماده ۱۰ در ارتباط با کارگروه توضیحاتی ارائه داده است.
- ماده ۱۱ در ارتباط با صدور مجوز نکاتی را بیان نموده است.
- ماده ۱۲ در ارتباط با اطلاع‌رسانی و ماده ۱۳ به روز رسانی پرداخته است.

موارد مطرح شده در طرح پیشنهادی و مقایسه آن با ضابطه مصوب به شرح زیر می‌باشد:

موارد مطرح شده در طرح پیشنهادی	ضوابط نصب سایت، آنتن و دکل در شهر تهران
در اجرای ماده ۱۶ مصوبه "ساماندهی دکل‌ها، آنتن‌ها و ایستگاه‌های ارتباط رادیویی در شهر تهران"	مصوبه فوق دقیقاً در اجرای ماده ۱۶ مصوبه ساماندهی دکل‌ها به تصویب رسیده است.
سایت‌های اشتراکی	ماده ۶ مصوبه به موضوع سایت اشتراکی و جلوگیری از نصب دکل اضافی پرداخته است.
استحکام سازه برای نصب تجهیزات	بند الف ماده ۲ مصوبه استحکام سازه‌ها را



مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران

کد

۱-۹۸-۷-۲۰

پیوست:

ندارد

بهره‌بردار:

شورای اسلامی شهر تهران
معاونت برنامه‌ریزی، توسعه
شهری و امور شورا

تنظیم:

معاونت زیرساخت و طرح
جامع؛ مدیریت معماری و
شهرسازی

تاریخ:

۹۸/۷/۲۰



مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران

کد

۱-۹۸-۷-۲۰

پیوست:

ندارد

بهره‌بردار:

شورای اسلامی شهر تهران
معاونت برنامه‌ریزی، توسعه
شهری و امور شورا

تنظیم:

معاونت زیرساخت و طرح
جامع؛ مدیریت معماری و
شهرسازی

تاریخ:

۹۸/۷/۲۰

رادیویی	جزء اولویت‌ها به حساب آورده است.
حفظ و توسعه زیبایی سیمای شهری	بند ج ماده ۲ مصوبه حفظ و توسعه زیبایی محیط زندگی شهری را جزء اولویت‌ها به حساب آورده است.
رعایت اصول مبلمان شهری	بند د ماده ۲ مصوبه حفظ و توسعه مبلمان شهری را جزء اولویت‌ها به حساب آورده است.
حفظ محیط زیست و سلامت شهروندان	بند ب ماده ۲ مصوبه سلامت شهروندان، تأثیر امواج الکترومغناطیسی را جزء اولویت‌ها به حساب آورده است.

از سوی دیگر طبق ماده ۹ ضوابط مصوب، شرکت ارتباط مشترک شهر مسئولیت تهیه و به‌روزرسانی پایگاه داده سایت، دکل و آنتن شهر تهران را به عهده داشته و موظف است نسبت به ارزیابی سالانه سایت‌ها و ثبت تغییرات آن‌ها اقدام نماید.

همچنین الزام تمامی ساختمان‌های با ارتفاع مشخص به استفاده از فیبر نوری در همه ساختمان‌ها نیازمند تبدیل به مقررات ملی ساختمان یا ضوابط طرح تفصیلی است که در سایر مراجع باید تصویب شود با اضافه اینکه ممکن است ساختمان درخواستی برای استفاده از این تجهیزات نداشته باشند، منطقی نیست و سبب دشواری ساخت و ساز و افزایش قیمت تمام شده می‌شود.

پیشنهادات اصلاحی مرکز مطالعات:

پیشنهاد می‌شود جهت ارتقاء طرح ارائه شده موارد زیر در نظر گرفته شوند:

- به نظر می‌رسد جهت اجرای بهتر مصوبه ضوابط نصب سایت، آنتن و دکل در شهر تهران، ارائه اصلاحیه کافی باشد و بتوان با انجام اصلاحات کارایی ضابطه را بیشتر کرد.
 - سازوکار الزام سازندگان برای استفاده از فیبر نوری در ساختمان‌ها می‌تواند توسط شهرداری تهران تهیه و به کمیسیون ماده ۵ جهت قرارگیری در ضوابط طرح تفصیلی یا دفتر مقررات ملی ساختمان جهت قرارگیری در قانون مربوطه، ارسال شود.
- به منظور اجرایی کردن و به ویژه نظارت بر حسن اجرای مصوبه ۳۱۱۱۶/۲۱۳۸/۱۶۰، به نظر می‌رسد لازم است شهرداری تهران با همکاری سازمان نظام مهندسی، وزارت اطلاعات و ارتباطات و وزارت نیرو اقدام لازم را به عمل آورد و در صورت نیاز کمیته مشترک تشکیل دهد.