

**اظهار نظر در خصوص :**

**” لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (۲۰,۰۰۰) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران ”**

لایحه مذکور در قالب ماده واحده و تبصره ذیل آن در تاریخ ۱۳۹۸/۱۰/۲۸ توسط شهردار محترم تهران به منظور مدیریت بدهی های شهرداری تهران تقدیم شورای اسلامی شهر تهران شده است، نتایج بررسی مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران به شرح ذیل به استحضار می رسد؛

۱- عنوان لایحه مجوز صدور برات کارت به منظور تامین مالی مورد نیاز شهرداری است در حالیکه در متن ماده واحده لایحه، دریافت مجوز از شورا به منظور مدیریت بدهی های شهرداری قید شده است، مستحضرید که برات کارت یا اوراق برات به عنوان یک سند تجاری همچون چک و سفته می باشد نه ابزار تامین مالی لذا لازم است این موضوع صرفاً به عنوان یک سند تجاری مورد توجه قرار گیرد و از اطلاق ابزار تامین مالی اجتناب گردد.

۲- برات کارت به عنوان سند تجاری خود یک سند تعهدآور مالی و باعث ایجاد بدهی می باشد لذا در استفاده از این سند تجاری باید محتاطانه عمل کرد.

۳- منابع مالی مورد نیاز برای پرداخت تعهدات مالی این سند تجاری توسط شهرداری مشخص نیست و اینکه آیا شهرداری به همین میزان وجوه اداره شده نزد بانک یا بانک های عامل برای تعهد پرداخت به دارندگان برات کارت به سپرده می گذارد و یا حساب سپرده خاصی را نزد بانک معرفی می کند، در این صورت تعهد پرداخت مبالغ مندرج در این سند تجاری الزام آور بوده و دارنده برات کارت در سررسید مشخص به فوریت می تواند مطالبه طلب نماید، که این موضوع در لایحه پیش بینی نشده است.

۴- در توجیه اقتصادی لایحه نیز این سند تجاری با سایر ابزارهای مالی از جمله اوراق مشارکت مقایسه شده است و مزیت آن را عدم نیاز به مجوز بانک مرکز اعلام نموده اند در حالیکه صدور یک سند تجاری همچون برات کارت با مبلغ قیدشده در مصوبه و با توجه به بدهی انباشته شهرداری تهران در سنوات گذشته حتما در قالب اعتبارسنجی مالی شهرداری توسط بانک عامل مواجه خواهد شد و حساسیت نظام بانکی را در قالب ایجاد بدهی انباشته ناشی از صدور این سند تجاری به دنبال خواهد داشت.



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیات رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی

تاریخ:

۱۳۹۸/۱۲/۵

۵- بررسی تفصیلی و ایرادات مرتبط با متن ماده واحده و تبصره آن به شرح ذیل می باشد.

ماده/تبصره	شرح	ابهام/ایراد	پیشنهادهات
ماده واحده	در راستای اجرای ماده (۳۱) مصوبه برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸) و بند (ب) تبصره (۴) مصوبه بودجه سال ۱۳۹۸ شهرداری تهران، به شهرداری تهران اجازه داده می شود جهت مدیریت بدهی ها با ارائه مستندات، رعایت آیین نامه مالی و معاملاتی شهرداری ها با طرفیت بانک ها و موسسات عامل به عنوان برات گیر، طبق قوانین و مقررات نسبت به صدور برات کارت حداکثر تا سقف مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، مطابق ضوابط شهرداری و سایر قوانین و مقررات بالادستی اقدام و پس از تحقق در جداول بودجه منعکس نماید.	<p>۱- در ماده (۳۱) برنامه سوم شهرداری شهر تهران، شهرداری موظف شده است تا با کمترین هزینه و مخاطرات اقدام به تامین مالی نماید و به همین منظور نیز شهرداری مکلف شده است تا در یک افق ده ساله اقدام به تثبیت بدهی های خود نماید این در حالی است که برات کارت به عنوان یک سند تجاری میتنی بر انجام تعهدی در تاریخ مشخص جزء اسناد بدهی محسوب شده و این لایحه باعث افزایش بدهی شهرداری خواهد شد.</p> <p>۲- برات کارت به معنی سند تجاری خاص همچون سفته و چک به عنوان جایگزین اسکناس و ضمانت کننده تعهد به پرداخت وجه توسط شهرداری تهران خواهد بود و دارنده برات کارت به محض مراجعه به بانک عامل امکان وصول مبلغ آن را در سررسید مشخص خواهد داشت، به همین منظور لازم است منابع مالی و محل پرداخت آن مشخص گردد و نحوه و نوع تعهد شهرداری تهران نزد بانک عامل هم مشخص شود.</p> <p>۳- در صورت وجود موجودی نقد در حساب ضمانت کننده برات کارت به نام شهرداری تهران، ضرورت صدور برات کارت بی معنی خواهد بود و اگر چنین مبلغی را شهرداری تهران ندارد تعهد یک بدهی جدید باعث افزایش بدهی های ادواری شهرداری خواهد بود.</p>	<p>✓ به منظور پرهیز از افزایش میزان بدهی شهرداری تهران ناشی از این لایحه لذا پیشنهاد می شود منابع تامین مالی این سند تجاری به طور مشخص تعیین گردد.</p>
تبصره	شهرداری مجاز است به منظور استفاده از خدمات بانک ها و موسسات عامل به عنوان برات گیر، حداکثر تا ۴٪ کارمزد از محل ردیف بودجه بازپرداخت وام ها با کد بودجه ۶۱۶۰۴۰۱ نزد معاونت مالی و اقتصاد شهری هزینه نماید.	قید تا ۴ درصد در این تبصره به معنی باز گذاشتن دست مدیران اجرایی برای هزینه کرد کد بودجه ۶۱۶۰۴۰۱ بین صفرتا چهار درصد می باشد.	عبارت "حداکثر تا ۴ درصد" به میزان ثابت اصلاح گردد.



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیات رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصادی شهری

تاریخ:

۱۳۹۸/۱۲/۵

**اسناد پیوست:**

۱-۷ - قوانین بالادستی:

- ماده ۲۲۳ تا ۳۳۴ قانون تجارت (پیوست نامه)

۲-۷ - برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)

ماده (۳۱): شهرداری موظف است با هدف تامین مالی شهرداری با کمترین هزینه و مخاطرات قابل تحمل اقدامات زیر را انجام دهد:

۱- "مدیریت ایجاد بدهی های شهرداری" در سال نخست اجرای برنامه به نحوی که اقدامات لازم برای پایداری بدهی های شهرداری در افق ده ساله انجام گیرد.

۲- استقرار سامانه مدیریت بدهی ها و مطالبات شهرداری در سال اول برنامه.

۳- محدودیت ایجاد بدهی جدید توسط هر یک از واحدها، شرکت ها و سازمان های شهرداری در چارچوب بوجه مصوب.

۴- شهرداری موظف است جدول زمانبندی و مکانیزم تسویه دیون و تعهدات به اشخاص حقیقی و حقوقی و بازپرداخت وام های دریافتی را در سال اول برنامه تدوین و منابع مورد نیاز برای پرداخت آنها را به تفکیک سال های برنامه پیش بینی و به شورا ارائه نماید.



مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

پیوست:

بهره بردار:

شورای اسلامی شهر تهران

متقاضی:

هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران

تنظیم:

مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهر تهران

مدیریت مطالعات مالی و اقتصاد شهری

تاریخ:

۱۳۹۸/۱۲/۵